

Uchwała 5/Dpr/2020
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 23.11.2020 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu zakładanego w projekcie
uchwały budżetowej Gminy Fabianki na 2021 rok.

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 15/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 listopada 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący	-	Jan Sieklucki
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Karol Bednarek

działając na podstawie art. 19 ust. 2 art. 13 w związku z pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), po analizie projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Fabianki na 2021 rok, uchwalił, co następuje :

§ 1

Zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania deficytu zakładanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Fabianki na 2021 rok.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji przez Wójta Gminy Fabianki w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Analizując możliwości sfinansowania deficytu, zakładanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Fabianki na 2021 rok, Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Fabianki na 2021 rok oraz prognozy kwoty długu, załączonej do wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu na 2021 rok dokonana została z uwzględnieniem spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Fabianki na 2021 rok, przedstawionym Zarządzeniem nr 85/2019 Wójta Gminy Fabianki z dnia 10 listopada 2020 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Gminy Fabianki na 2021 rok zaplanowano dochody w wysokości 46.393.541,00 zł i wydatki w wysokości 50.862.205,00 zł. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy. Zakładany deficyt budżetowy w wysokości 4.468.664,00 zł planuje się sfinansować przychodami z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów. Planowane źródła pokrycia deficytu są zgodne z postanowieniami ustawy o finansach publicznych.

Przychody zaplanowano w kwocie 5.788.664,00 zł z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, a rozchody w kwocie 1.320.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę rat kredytów i pożyczek. Łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2021 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia, ustalonym na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu Gminy na obsługę długu zaplanowano wydatki w wysokości 472.000,00 zł.

2. Do projektu uchwały o Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Fabianki na 2021 rok, zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy została załączona prognoza kwoty długu, sporządzona na lata 2021 – 2033, tj. na okres spłaty wykazanego długu. Prognoza obejmuje nie spłacone zobowiązania zaciągnięte w latach ubiegłych przewidywane na dzień 31 grudnia 2020 roku w wysokości 9.144.600,52 zł. Ponadto prognoza uwzględnia planowane do zaciągnięcia w 2021 roku dodatkowe zobowiązania mające wpływ na wysokość długu publicznego Gminy, tj. zaciągnięcie kredytów i pożyczek w wysokości 5.788.664,00 zł, oraz spłaty rat kredytów i pożyczek ujętych po stronie rozchodów w kwocie 1.320.000,00 zł.

Z załączonej prognozy długu wynika, że zadłużenie Gminy na koniec 2021 roku wynosić będzie 13.613.26,52 zł, co stanowi 29,3 % planowanych dochodów.

3. Spłata planowanych do zaciągnięcia w 2021 roku kredytów i pożyczek będzie miała miejsce w latach następnych, a zatem dla oceny realności ich pozyskania niezbędne jest ustalenie czy w okresie spłaty zobowiązań Jednostki, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy.

Przedstawiony w projekcie Wieloletniej Prognozie Finansowej planowany wskaźnik obciążenia budżetu obsługą zadłużenia w 2021 roku wynosi 5,73 % planowanych dochodów i kształtuje się poniżej dopuszczalnego poziomu określonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wynoszącego 12,74 %. W latach spłaty przedmiotowego kredytu/pożyczki Gmina wykazała, że prognozowane obciążenie budżetu obsługą zadłużenia kształtuje się poniżej dopuszczalnego wskaźnika ustalonego dla tych lat. Należy zatem stwierdzić, iż zgodnie z przedłożoną Wieloletnią Prognozą Finansową wymóg wynikający z cyt. powyżej przepisu art. 243 jest spełniony.

Skład Orzekający podkreśla, że poziom długu Gminy na koniec 2020 roku wpływający na stan zadłużenia na koniec 2021 roku, jak również wskaźnik indywidualny Gminy Fabianki dla 2020 roku, zostaną faktycznie ustalone na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu 2020 roku. Stąd mieć należy na uwadze, że wykazane w prognozie wielkości mogą ulec zmianie.

W tym stanie faktycznym i prawnym Skład Orzekający ocenia, iż wskazane w projekcie uchwały budżetowej Gminy Fabianki na 2021 rok źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczone (nie przekraczają limitów wyznaczonych przepisami ustawy o finansach publicznych) i są możliwe jest do pozyskania przez Gminę.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy