

Uchwała Nr 10/WPF/2021
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 grudnia 2021 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Fabianki na lata 2022 - 2030.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Beata Pilatowska</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Halina Strzelecka</i>
	<i>Karol Bednarek</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Fabianki obejmującej lata 2022 – 2030.

Uzasadnienie

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół Zamiejscowy we Włocławku w terminie wynikającym z treści art. 238 ust. 1 w związku art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) – zwanej dalej uofp.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej został przedłożony Radzie Gminy na podstawie Zarządzenia Nr 78/2021 Wójta Gminy Fabianki z dnia 12 listopada 2021 r. Projekt ten został sporządzony na rok budżetowy 2022 oraz na kolejne lata tj. 2022-2030 i spełnia wymogi art. 227 ust.1 uofp.

Zgodnie z brzmieniem art. 226 ust. 1 uofp. w projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej uwzględniono:

- dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu,
- wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane,

- dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
 - wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
 - przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu,
 - przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
 - kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
 - relacje o których mowa w art. 242-244 uofp,
 - wydatki bieżące i majątkowe objęte limitem na realizację przedsięwzięć.
- W załączniku nr 1 należy dokonać analizy poz. 2.1.1 w odniesieniu do budżetu.*

W projekcie zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2022 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2022 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy. *Należy określić źródła finansowania deficytu w powiązaniu z wielkościami ujętymi w budżecie (nadwyżka/wolne środki).*

Skład Orzekający stwierdza, że w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową planowane w latach 2023 do 2030 dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 1 uofp. W roku przyszłym tj. 2022 różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi jest wartością ujemną i wynosi – 1 189 039,00 zł. Dopiero po uzupełnieniu relacji wolnymi środkami z 2021 roku otrzymana wielkość pozwala na spełnienie art.242 uofp. *Skład Orzekający podkreśla, że o ile przepisy art.242 uofp pozwalają na zbilansowanie nadwyżki operacyjnej przychodami wymienionymi w art.217 ust.2 pkt 5,6,7,8 o tyle należy pamiętać, że jest to ważna wielkość budżetowa, która planowana dziś ma znaczenia na wartości, wskaźniki wyliczane w latach kolejnych.*

Zgodnie z art. 226 ust.3 uofp. w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono dla każdego przedsięwzięcia:

- nazwę i cel,
- jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynację wykonywanie przedsięwzięcia,
- okres realizacji i łączne nakłady finansowe,
- limity wydatków w poszczególnych latach,
- limity zobowiązań.

W załączniku dotyczącym przedsięwzięć zaplanowano inwestycje i zakupy inwestycyjne, które finansowane będą ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi.

Gmina nie planuje przedsięwzięć związanych z zawieraniem umów o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 uofp w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Fabianki na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku wyniesie 8 231 034,29 zł, tj. 20,53% planowanych na ten rok dochodów. Jako źródło spłaty długu w roku 2022 wskazano zaciągany kredyt. Od roku 2023 spłata długu pokryta zostanie planowaną na te lata nadwyżką budżetową.

Skład Orzekający ustalił, że relacja, o której mowa w art. 243 uofp nie zostanie naruszona w całym okresie objętym Prognozą, o ile wprowadzone założenia będą realizowane. *Należy nadmienić, iż wskaźnik z art. 243 uofp wyliczony według trzyletniej średniej w roku 2024 wskazuje, że różnica między wskaźnikiem planowanej kwoty długu w dopuszczalnym limicie wynosi tylko 0,22%. Według wyliczenia siedmioletniej średniej różnica zwiększa się do 9,61%. Skład Orzekający wskazuje, że na w/w wskaźniki ma duży wpływ planowana i wypracowana nadwyżka operacyjna o czym wspomniano wcześniej.*

Skład orzekający przypomina, że zgodnie z art.7 ust.1 ustawy z dnia 14 października 2021 roku o zmianie ustaw o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (DZ.U. z 2021 r. poz.1927) organ wykonawczy dokonuje wyboru długości okresu (z ostatnich trzech lub siedmiu lat) do wyliczenia relacji wynikających z art. 243 uofp ustalonej na lata 2022-2025 do 31 grudnia 2021 roku i informuje o wyborze regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki. W przypadku uchwalania budżetu w okresie przed 31 grudnia 2021 roku wydaje się być uzasadnionym dokonanie wyboru najpóźniej w dniu uchwalania budżetu, co daje przejrzystość i możliwość oceny sytuacji finansowej jednostki przy zastosowaniu dokonanego wyboru.

Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości odnoszą się do opracowanych danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Wejście w życie uchwały zgodne z przepisami prawa.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Piłatowska
Członek Kolegium

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy