

Uchwała Nr 14/D/2022
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 17 lutego 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w uchwale budżetowej Gminy Fabianki na 2022 rok

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Beata Piłatowska
Członkowie: - Halina Strzelecka
- Karol Bednarek

działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.)

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu
Gminy Fabianki na 2022 rok.

U z a s a d n i e

W budżecie Gminy Fabianki na 2022 rok, zaplanowane zostały dochody w wysokości 45 465 741,00 zł oraz wydatki w wysokości 52 801 248,00 zł. Różnica między tymi wielkościami stanowi deficyt budżetu w wysokości 7 335 507,00 zł. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano, zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2,3,6 i 8 ustawy o finansach publicznych: przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 3 658 423,00 zł, przychody pochodzące z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1 371 507,00 zł oraz wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bankowym wynikająca z rozliczeń z lat ubiegłych w kwocie 2 305 577,00 zł.

art. 229 ufp. W całym okresie obowiązywania WPF zachowana została relacja wynikająca z art. 242 ufp. *Skład Orzekający wskazuje, że zaplanowana wielkość dotycząca różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w roku 2022 jest wartością ujemną i wynosi – 1 205 427,00 zł. Spełnienie dyspozycji art. 242 uofp następuje po uzupełnieniu tej wielkości o przychody zaplanowane w budżecie na 2022 rok wynikające z art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp w kwocie 2 305 577,00 zł, które są równe jednorazowej subwencji uzupełniającej otrzymanej w 2021 roku a przeznaczonej na wydatki roku 2022. Niespełnienie relacji wynikającej z art. 242 uofp w roku bieżącym i w latach kolejnych może skutkować brakiem możliwości uchwalenia budżetu i jego zmian. Trzeba mieć również na uwadze, że planowana (a potem wykonana) wielkość nadwyżki operacyjnej ma znaczenia dla wyliczenia relacji z art. 243 uofp w roku bieżącym oraz w latach kolejnych.*

Na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy Fabianki według GUS, Skład Orzekający wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2022 r.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2021 r.*	10 219
Planowane dochody ogółem	45 465 741 zł
Planowane dochody własne	26 765 457 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2021	4 015 068 zł
Planowana kwota długu na koniec 2022 r.	7 672 782 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2021	3 657 715 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	751 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	16,9%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	28,7%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	200 000 zł
* dane wg GUS	

Skład Orzekający stwierdza, że wypełniając dyspozycję art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021, poz. 1927), w myśl której „ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 [...], do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu” jednostka

w dniu 28 grudnia 2021 r. podjęła stosowne Zarządzenie Nr 85/2021 Wójta Gminy Fabianki wybierając okres siedmioletni dla obliczania wyżej wymienionej relacji.

Spełniając wymóg art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 243 ustawy oraz sposób finansowania spłaty długu. WPF łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2022 – 2030.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Gminy przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia na koniec 2022 r. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 7 672 782,29 zł, tj. 16,9 % planowanych na ten rok dochodów.

Gmina planuje w roku 2022 zaciągnąć nowe zobowiązania dłużne w kwocie 4 960 891,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz częściowe pokrycie deficytu, które będą miały wpływ na budżety lat kolejnych, a także na spełnienie relacji z art. 243 uofp. *Skład Orzekający wskazuje na zachowanie szczególnej ostrożności przy zaciąganiu zobowiązań dłużnych.*

W całym okresie obowiązywania WPF obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekraczają indywidualnych wskaźników dopuszczalnego poziomu obciążenia budżetu spłatą długu, obliczonych zgodnie z art. 243 ufp. Zachowana jest zatem relacja wynikająca z art. 243 ufp dotycząca spłaty zadłużenia.

Możliwość zaciągania zobowiązań i ich spłat uwarunkowana będzie zatem dalszym zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Beata Piłatowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcz