

Uchwała Nr 76/K/2017
Składu Orzekającego Nr 13
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 22.11.2017 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego.

Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący	-	Jan Sieklucki
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Daniel Jurewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Fabianki wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 3.200.000,00 zł, planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Fabianki w banku wyłonionym w postępowaniu przetargowym uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Fabianki kredytu długoterminowego w wysokości 3.200.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego w 2017 roku deficytu budżetu gminy.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej opinii służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Fabianki wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku z wnioskiem o wydanej opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 3.200.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego w 2017 roku deficytu budżetu gminy.

Analizując zdolność Gminy Fabianki do wywiązania się z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań Skład Orzekający Nr 13 ustalił, co następuje:

1. Budżet Gminy Fabianki na 2017 rok (uchwała Nr XXVIII/237/2017 Rady Gminy Fabianki z dnia 26 października 2017 roku zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Fabianki na 2017 r.) przewiduje dochody w wysokości 39.624.311,61 zł, wydatki w wysokości 48.654.175,61 zł oraz deficyt budżetu w wysokości 9.029.864,00 zł. Deficyt ten, zgodnie ze wskazaniem Rady planuje się sfinansować przychodami z zaciąganych pożyczek i kredytów w kwocie 7.435.486,00 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w kwocie 1.594.378,00 zł.

Przychody zaplanowano w wysokości 9.829.864,00 zł z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów (7.435.486,00 zł) oraz wolnych środków (2.394.378,00 zł). Rozchody zaplanowano w wysokości 800.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań z lat ubiegłych.

2. Podstawę decyzji o zaciągnięciu kredytu wnioskowanego stanowi Zarządzeniu Nr 75/2017 Wójta Gminy Fabianki z dnia 17 listopada 2017 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 3.200.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego w 2017 roku deficytu budżetu gminy. W uchwale spłatę kredytu określono w latach 2018 – 2026 z dochodów własnych gminy. Zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową. Przeznaczenie zaciąganego kredytu na powyższy cel jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

W uchwale Nr XX/158/16 Rady Gminy Fabianki z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Fabianki na 2017 rok (z późniejszymi zmianami) w § 12 pkt 1 uchwały Rada Gminy upoważniła Wójta Gminy m.in. do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy.

3. Skład Orzekający dokonał analizy zadłużenia Jednostki w oparciu o uchwałę Nr XXVIII/238/2017 Rady Gminy Fabianki z dnia 26 października 2017 roku zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Fabianki na lata 2017 – 2037 oraz sprawozdania budżetowe i finansowe.

Ustalono, że Gmina Fabianki na dzień 31.12.2016 roku posiadała zobowiązania w wysokości 10.217.416,00 zł. Uwzględniając zaciągnięcie w roku bieżącym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań ujętych po stronie przychodów w wysokości 7.435.486,00 zł, (w tym kredytu wnioskowanego w kwocie 3.200.000,00 zł), zadłużenie Gminy wyniesie 17.652.902,00 zł. Po spłacie w br. rat pożyczek i kredytów ujętych po stronie rozchodów w wysokości 800.000,00 zł, zadłużenie Gminy na dzień 31.12.2017 roku wyniesie 16.852.902,00 zł (wartość nominalna), co stanowi 42,5 % planowanych dochodów budżetu gminy na 2017 rok. Całkowita spłata tego zadłużenia nastąpi, według załączonej prognozy w roku 2037.

Z przedłożonej prognozy kształtowania się dochodów i wydatków budżetowych wynika, że w latach 2018 – 2037 gmina spłatę rat pożyczek i kredytów planuje z nadwyżki budżetowej.

4. Na podstawie ww. uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Fabianki wraz z prognozą długu i spłaty zobowiązań Skład Orzekający ustalił, że relacja wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w latach 2017 – 2037 kształtować się będzie następująco:

Rok	Wskaźnik % planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań	Dopuszczalny % wskaźnik spłaty zobowiązań, obliczany w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok prognozy	Dopuszczalny % wskaźnik spłaty zobowiązań, obliczany w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy
1	2	3	4
2017	2,52	7,80	11,11
2018	2,67	6,36	9,66
2019	4,26	7,43	10,74
2020	4,24	9,81	9,81
2021	4,83	12,39	12,39
2022	4,77	11,25	11,25
2023	4,43	9,93	9,93
2024	4,37	8,57	8,57
2025	4,31	8,57	8,57
2026	4,26	8,57	8,57
2027	4,20	8,57	8,57
2028	4,14	8,57	8,57
2029	4,00	8,57	8,57
2030	3,86	8,57	8,57
2031	3,71	8,57	8,57
2032	2,14	8,57	8,57
2033	2,00	8,57	8,57
2034	1,86	8,57	8,57
2035	1,71	8,57	8,57
2036	1,57	8,57	8,57
2037	1,58	8,57	8,57

Z powyższego zestawienia wynika, że w latach 2017 – 2037 poziom spłaty zobowiązań gminy kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego limitu wyliczonego w oparciu o przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Oznacza to, iż spełnione są wymogi wynikające z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład zauważa, iż warunki te zostaną spełnione w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach (2017 – 2037) prognozowanych dochodów, w tym: dochodów bieżących oraz dochodów ze sprzedaży majątku, oraz przy założeniu, że nie wzrosną planowane wydatki bieżące, a także w okresie tym nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie gminy.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej gminy, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina Fabianki zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanego kredytu.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

Otrzymuje:
Urząd Gminy w Fabiankach.