

**Uchwała Nr 9/P/2017
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 30 listopada 2017 roku**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Fabianki na 2018 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: – Daniel Jurewicz
Członkowie: – Jan Sieklucki
– Halina Strzelecka

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Fabianki na 2018 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Fabianki spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 – dalej ustawa) przekazał w ustawowym terminie do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, projekt uchwały budżetowej na 2018 rok.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Fabianki na 2018 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 35.232.505 zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących oraz majątkowych,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 49.140.972 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących oraz majątkowych,

Skład Orzekający stwierdza, że przedłożony projekt spełnia wymogi określone w art. 242 ustawy, tj. dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych oraz wolne środki. Wysokość różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżka operacyjna) ma kluczowe znaczenie dla możliwości obsługi zadłużenia samorządowego. Przedłożony projekt spełnia wskazany wymóg, niemniej Skład Orzekający wskazuje na bardzo niewielki rozmiar nadwyżki operacyjnej zaplanowanej na 2018 rok (kwota 104.336 zł). Wymogi prawne zostały spełnione, niemniej utrzymanie się tak niskiego poziomu tej nadwyżki w latach kolejnych spowodować może trudności w obsłudze zadłużenia gminy.

- deficyt budżetowy w kwocie 13.908.467 zł ze wskazaniem źródeł jego pokrycia. Wymogi ustawowe w zakresie deficytu oraz źródeł jego pokrycia spełnione są w przedłożonym do zaopiniowania projekcie. Skład Orzekający wskazuje jednak na znaczne rozmiary planowanego deficytu. W praktyce źródłem spłaty długu zaciągniętego na pokrycie deficytu budżetu są generowane nadwyżki operacyjne. Przyjmując poziom nadwyżki operacyjnej zaplanowanej na 2018 rok sfinansowanie deficytu zajęłoby Gminie Fabianki ponad 130 lat! Pomimo sformułowanej uwagi Skład Orzekający podkreśla jednak, że wymogi ustawowe są w opiniowanym projekcie spełnione.

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera również załączniki dotyczące planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy jak również dochodów i wydatków budżetu związanych z realizacją zadań zleconych.

Gmina zaplanowała obligatoryjne rezerwy: zarówno ogólną jak i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy zaplanowano w wysokości zgodnej z obowiązującym prawem.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznacza się na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Środki zaplanowane z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznacza się zaś w całości na zadania związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile zostanie ona podjęta do końca 2017 roku.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Fabianki na 2018 rok spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Daniel Jurewicz
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

Pouczenie:

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.