

*Załącznik
do Uchwały NrXXXIII/298/2018
Rady Gminy Fabianki
z dnia 28 czerwca 2018r.*

***GMINNA STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA
PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH
NA LATA 2018 - 2027***

Fabianki 2018 rok

Spis treści

Wstęp	3
Rozdział I Charakterystyka Gminy Fabianki	4
1.1. Informacje dotyczące obszaru	4
1.2. Sytuacja społeczno-demograficzna Gminy w zarysie	5
1.3. Gmina jako organ prowadzący	5
1.3.1. Placówki oświatowe	5
1.3.2. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	6
1.3.3. Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji	7
1.3.4. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	8
1.4. Jednostki wspierające system pomocy społecznej	8
1.5. Szanse i zagrożenia rozwoju Gminy	9
Rozdział II Diagnoza problemów społecznych Gminy Fabianki	11
2.1. Bezrobocie	15
2.2. Długotrwała lub ciężka choroba	18
2.3. Niepełnosprawność	18
2.4. Rodziny przeżywające trudności związane z wychowaniem dzieci	19
2.5. Uzależnienia: alkoholizm i narkomania	20
Rozdział III Cele strategiczne i kierunki działania	22
3.1. CEL STRATEGICZNY I: Ograniczenie zjawiska bezrobocia	22
3.2. CEL STRATEGICZNY II: Integracja ze społecznością środowisk wykluczonych społecznie	24
3.3. CEL STRATEGICZNY III: Wzmocnienie system działającego na rzecz prawidłowego funkcjonowania rodzin	25
3.4. CEL STRATEGICZNY IV: Przeciwdziałanie uzależnieniom wśród mieszkańców gminy Fabianki	26
Finansowanie działań	27
Monitoring Strategii	27
Zakończenie	28

WSTĘP

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Fabianki stanowi uogólniony plan systemowego i długofalowego działania władz gminy na rzecz lepszego funkcjonowania pomocy udzielanej społeczności lokalnej, ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej oraz profilaktyki, rozwiązywania problemów alkoholowych.

Pomoc Społeczna zgodnie z założeniami ogólnopństwowej polityki społecznej ma za zadanie wspieranie osób, rodzin, grup i społeczności w przewyżnianiu trudnych sytuacji życiowych. System pomocy społecznej w realizacji powyższego celu obejmuje:

1. Diagnozowanie zjawisk i problemów społecznych oraz indywidualnych, jak również wybór i zastosowanie metod i środków umożliwiających ich rozwiązanie.
2. Kształtowanie infrastruktury socjalnej i tworzenie warunków organizacyjnych dla świadczenia pomocy.
3. Prowadzenie pracy socjalnej z uwzględnieniem współpracy różnych instytucji i organizacji rządowych, pozarządowych oraz prywatnych, udzielanie informacji i wskazówek w zakresie rozwiązywania spraw życiowych. Ważnym elementem pracy socjalnej jest pobudzanie społecznej aktywności i inspirowanie działań samopomocowych.

Działalność odpowiadających za realizację pomocy społecznej jednostek samorządowych nie może ograniczać się do udzielania wsparcia finansowego, ale winna być przede wszystkim nastawiona na wzmocnienie i wspieranie samodzielnej aktywności osób i rodzin dotkniętych trudną sytuacją życiową. Na poziomie społeczności lokalnej, jak i rodziny i jednostki - stwarza to konieczność wypracowania odpowiednich systemowych form pomocy.

ROZDZIAŁ I

CHARAKTERYSTYKA GMINY FABIANKI

1.1. Informacje dotyczące obszaru

Teren Gminy Fabianki zajmuje powierzchnię 76,1 km², co stanowi 5,17 % powierzchni Powiatu Włocławskiego. W skład Gminy wchodzi 22 miejscowości stanowiące 16 sołectw: Fabianki, Cyprianka, Bogucin, Chełmica Duża, Chełmica Mała, Chełmica Cukrownia, Lisek, Nasiegniewo, Skórzno, Szpetal Górny, Świątkowizna, Wilczeniec Fabiański, Nowy Witoszyn, Stary Witoszyn, Kulin i Krępiny.

Mapa nr 1 Gmina Fabianki



1.2. Sytuacja społeczno - demograficzna Gminy w zarysie

Gminę Fabianki zamieszkuje **9.844** osoby, w tym 4.950 kobiet i 4.894 mężczyzn. Gęstość zaludnienia wynosi 116,79 osób/km².

Tabela 1. Liczba osób zameldowanych w poszczególnych miejscowościach na terenie gminy Fabianki

Lp.	MIEJSCOWOŚCI	LICZBA OSÓB ZAMELDOWANYCH
1.	Szpetal Górny	2.314
2.	Nasiegniewo	1.077
3.	Bogucin	1.047
4.	Fabianki	872
5.	Cyprianka	802
6.	Chełmica Cukrownia	624
7.	Chełmica Duża	576
8.	Nowy Witoszyn	376
9.	Chełmica Mała	326
10.	Skórzno	226
11.	Lisek	228
12.	Kulin	231
13.	Świątkowizna	139
14.	Łęg Witoszyn	160
15.	Urszulewo	143
16.	Wilczeniec Fabiański	135
17.	Uniechowo	110
18.	Osiek	123
19.	Stary Witoszyn	112
20.	Krępiny	80
21.	Wilczeniec Bogucki	90
22.	Zarzewo	53

(dane Działu Ewidencji Ludności UG Fabianki na dzień 31.12.2017 r.).

1.3. Gmina jako organ prowadzący

Gmina jako organ prowadzący nadzoruje następujące placówki:

- Gminny Zespół Oświaty prowadzący placówki oświatowe,
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej;
- Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji,
- Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

1.3.1. Placówki oświatowe

Gmina Fabianki jest organem prowadzącym i koordynującym działania placówek oświatowych znajdujących się na jej obszarze. Za organizację i funkcjonowanie szkół odpowiada Gminny Zespół Oświaty. W roku 2017 nastąpiła reorganizacja systemu oświaty, która wprowadziła szkoły podstawowe ośmioklasowe, w związku z powyższym na terenie Gminy

Fabianki znajduje się obecnie pięć Szkół Podstawowych z oddziałami przedszkolnymi i dwoma oddziałami gimnazjalnymi w Fabiankach oraz Nasiegniewie - prosperujące w okresie przejściowym od 2017 do 2019 tj. do czasu wygaszenia ostatnich klas gimnazjalnych.

Na terenie gminy prosperują trzy Niepubliczne Przedszkola. Ogółem liczba dzieci uczęszczających do placówek oświatowych w Gminie z początkiem roku szkolnego 2017/2018 wynosiła 950 osób i kształtowała się następująco:

- Szkoła Podstawowa w Szpetalu Górnym wraz z oddziałem przedszkolnym – 200 uczniów,
- Szkoła Podstawowa w Nasiegniewie wraz z oddziałem przedszkolnym i gimnazjalnym – 200 uczniów,
- Szkoła Podstawowa w Fabiankach wraz z oddziałem przedszkolnym i gimnazjalnym – 200 uczniów,
- Szkoła Podstawowa w Cyprianie wraz z oddziałem przedszkolnym – 175 uczniów,
- Szkoła Podstawowa w Świątkowiźnie wraz z oddziałem przedszkolnym – 38 uczniów,
- Przedszkole “Mały Miś” w Szpetalu Górnym – 30 dzieci,
- Przedszkole “Aniołek” w Szpetalu Górnym – 30 dzieci,
- Przedszkole “Tęczowy Zakątek” w Fabiankach – 77 dzieci.

(dane Działu Oświaty UG Fabianki na dzień 31.12.2017 r.).

W Szkołach Podstawowych działają biblioteki szkolne, funkcjonują w nich również kółka zainteresowań (plastyczne, teatralne, taneczne) rozwijające u dzieci i młodzieży zainteresowania kulturalne i zdolności artystyczne. W Gminie regularnie organizowane są imprezy plenerowe, podczas których promowane jest lokalne dziedzictwo kulturowe.

1.3.2. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej jest jednostką organizacyjną wykonującą zadania pomocy społecznej na terenie Gminy Fabianki. Podejmując całą działalność organizatorską w zakresie pomocy społecznej GOPS w szczególności odpowiada za:

- diagnozowanie i ocenę potrzeb jednostek, grup lub środowisk wymagających interwencji socjalnej,
- udzielanie i organizowanie świadczeń pomocy społecznej zarówno w formie pieniężnej, jak i niepieniężnej,
- współpracę z samorządem mieszkańców w sprawach rozpoznania i organizacji zaspokajania potrzeb,
- organizowanie działalności w zakresie praw opiekuńczo - wychowawczych oraz rehabilitacji zawodowej inwalidów,
- współpracę i koordynację działań na rzecz zaspokajania potrzeb osób wymagających opieki, kierowanie do Domów Pomocy Społecznej,
- kierowanie wniosków o ustalenie inwalidztwa do organów określonych odrębnymi przepisami.

Ośrodek pomocy społecznej zatrudnia pracowników socjalnych oraz asystenta rodziny zgodnie z wymaganymi kwalifikacjami zawartymi w ustawie o pomocy społecznej i wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W związku z reorganizacją Urzędu Gminy Fabianki w strukturze GOPS został wcielony referat d.s. świadczeń rodzinnych, wychowawczych i alimentacyjnych oraz archiwista.

Pracownicy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Fabiankach

Stanowisko	Liczba pracowników	Wykształcenie		Specjalizacja zawodowa
		Wyższe	Średnie	
Kierownik	1	1	-	1
Pracownicy socjalni	5	3	1	2
Główny Księgowy	1	1	-	1
Asystent rodziny	1	1	-	-
Pracownicy św. rodz. wych. i alim.	3	3	-	-
Archiwista	1	1	-	-
OGÓLEM		12		

GOPS swoją działalność opiera na regulacjach ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 roku.

1.3.3. Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji

W roku 2016 powstał Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji, który działa na rzecz upowszechniania kultury fizycznej, sportu i rekreacji w gminie Fabianki, jak również zarządza obiektami sportowymi tj. stadionem sportowym w Chełmicy Dużej, miejscem wykorzystywanym do kąpielii nad Jeziorem Chełmica oraz kompleksem boisk wielofunkcyjnych "Orlik 2012" w Szpetalu Górnym.

Ponadto w Gminie działa 5 klubów sportowych zrzeszających zawodników z różnych kategorii wiekowych, są to:

- Gminny Klub Sportowy Fabianki,
- Uczniowski Klub Sportowy "Cyprianka",
- Uczniowski Klub Sportowy "Junior" Nasiegniewo,
- Uczniowski Klub Sportowy "Orka" Szpetal Górny,
- Gminny Klub Jeździecki Bogucin.

Dodatkowo w ramach promocji aktywnego trybu życia mieszkańcy gminy mają do dyspozycji Trasę Zdrowia PZU, siłownię napowietrzną oraz place zabaw.

Mieszkańcy Gminy integrują się też w remizo – świetlicach wiejskich zlokalizowanych w miejscowościach: Bogucin, Chełmica Cukrownia, Chełmica Mała, Fabianki, Nasiegniewo, Lisek i Skórzno. Dzięki wyposażeniu placówki te mogą pełnić funkcje społeczne, edukacyjne i kulturalne.

1.3.4. Gminna Komisja do spraw Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych została utworzona na terenie Gminy Fabianki w celu zapobiegania istnieniu i powstawaniu problemów związanych z nadużywaniem alkoholu, poprawianiem stanu zdrowia, bezpieczeństwa i kultury życia mieszkańców gminy. Do jej podstawowych zadań należy:

1. Udzielanie szerokiej i skutecznej pomocy osobom dotkniętym chorobą alkoholową i ich rodzinom poprzez umożliwianie właściwych warunków leczenia i szerokiej pomocy terapeutycznej, a w szczególności ochrony przed przemocą.
2. Zapobieganie powstawaniu uzależnień alkoholowych wśród młodzieży, młodych rodzin i dzieci.
3. Utworzenie i prowadzenie punktu konsultacyjnego dla osób uzależnionych i ich rodzin.
4. Ustalenie zasad wydawania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych.
5. Prowadzenie Świetlic Wsparcia Dziennego przy SP Cyprianka i "Oratorium" Szpital Górny.

1.4. Jednostki wspierające system pomocy społecznej

1. Komenda Miejska Policji we Włocławku – III Rewir Dzielnicowych w Fabiankach

W tutejszym Posterunku Policji zatrudnionych jest 5 policjantów (Kierownik i czterech dzielnicowych). Współpraca Ośrodka Pomocy Społecznej z policją dotyczy przede wszystkim wspólnych interwencji w sprawie przemocy w rodzinach. Policjant jest z reguły pierwszym przedstawicielem prawa wzywanych w sytuacji przemocy w rodzinie.

W roku 2017 wszczęto procedurę Niebieskiej Karty w 23 przypadkach. Zastosowano wówczas co miesięczny monitoring stanu bezpieczeństwa członków rodziny, zostały też wystosowane wnioski o zastosowanie leczenia odwykowego od alkoholu i wnioski o wgląd w sytuację rodziny w celu objęcia jej dozorem kuratorskim. Dużym wsparciem dla rodzin z problemem przemocy są zatrudnieni w placówkach oświatowych pedagogi szkolni i asystent rodziny, będący etatowym pracownikiem GOPS Fabianki. W sytuacjach zagrażających bezpieczeństwu - pracownik socjalny wykonuje swe obowiązki służbowe w asyście dzielnicowych.

2. Placówki ochrony zdrowia

W Gminie Fabianki prowadzą działalność dwa Niepubliczne Zakłady Opieki Zdrowotnej. Dwie osoby zatrudnione w opiece zdrowotnej przeszkolone są w zakresie metod krótkiej interwencji: pielęgniarka środowiskowa - rodzinna oraz położna środowiskowa - rodzinna.

3. Kościoły

Na terenie Gminy znajdują się dwa kościoły rzymsko - katolickie: Św. Jakuba Apostoła w Chełmicy Dużej i Św. Józefa w Szpetalu Górnym. Przy kościele parafialnym w Chełmicy Dużej działa Grupa AA "Przystań", natomiast przy kościele w Szpetalu Górnym prowadzone jest "Oratorium" dla dzieci i młodzieży I tam również jest siedziba Stowarzyszenia "Otwarte Serca" działającego na potrzeby osób znajdujących się w trudnej sytuacji.

4. Organizacje Pozarządowe

Na rzecz mieszkańców Gminy Fabianki działają następujące organizacje wspomagające: Polski Czerwony Krzyż – Zarząd Rejonowy we Włocławku, Caritas Diecezji Włocławskiej, Fundacja "Otwarte Serca" w Szpetalu Górnym, Koła Gospodyń Wiejskich, Koło Emerytów i Rencistów.

1.5. Szanse i zagrożenia rozwoju Gminy

Efektywną metodą identyfikacji słabych i silnych stron organizacji oraz badania szans i zagrożeń, jakie stoją przed organizacją jest analiza SWOT. SWOT to angielski skrót pochodzący od nazw:

- STRAUGTS – siły;
- WEAKNESSES – słabości;
- OPORTUNITIE – możliwości;
- THREATS – zagrożenia.

Właściwe opracowanie SWOT jest ważnym etapem wyjściowym do określenia celów strategicznych tworzonych projektów społecznych.

Koncepcje przyjęte w Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2018 – 2027 są zgodne z założeniami zawartymi w dokumentach strategicznych, takich jak:

- Strategia Rozwoju Gminy Fabianki na lata 2016 - 2025,
- Program Aktywności Lokalnej dla Gminy Fabianki na lata 2017 – 2022;
- Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018;
- Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na lata 2012 – 2018;
- Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2016 – 2018;
- Roczny Program Współpracy Gminy Fabianki z Organizacjami Pozarządowymi oraz Podmiotami Pożytku Publicznego na rok 2018.

Celem analizy SWOT jest ukazanie kontekstu szans i zagrożeń dla Gminy.

SILNE STRONY:

1. Położenie gminy, jej walory turystyczne i czyste środowisko;
Dobra współpraca samorządu ze społecznością lokalną (imprezy plenerowe: sołtysiady, dożynki i pikniki rodzinne);
2. Dobra promocja walorów gminy (współpraca w Lokalnej Grupie Działania Dorzecza Zgłowiączki w pozyskiwaniu środków z funduszy unijnych);

3. Zapewnienie bezpieczeństwa publicznego poprzez budowę dróg lokalnych oraz chodników i ścieżek rowerowych;
4. Dobra infrastruktura sportowo – rekreacyjna do uprawiania sportu rodzinnego i masowego (boiska, hale sportowe). Dobre tradycje sportu amatorskiego i klubowego;
5. Dobrze rozwinięta współpraca pomiędzy instytucjami publicznymi w walce z bezrobociem i ubóstwem społecznym (Program UG i PUP w formie prac publicznych i społecznie użytecznych dla osób długotrwale bezrobotnych).
6. Pozyskiwanie przez instytucje środków z pozarządowych źródeł finansowania.

SLABE STRONY:

1. Brak sektora przedsiębiorczości i usług dających zatrudnienie osobom bezrobotnym;
2. Ograniczony budżet gminy;
3. Słaba i kosztowna baza mieszkaniowa;
4. Wzrost osób w wieku poprodukcyjnym wymagających wsparcia w formie usług opiekuńczych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych;
5. Brak punktu poradnictwa specjalistycznego, skupiającego specjalistów z zakresu terapii rodzinnej i psychologicznej;
6. Brak ośrodka kultury organizującego czas wolny mieszkańców.

MOŻLIWOŚCI:

1. Działania proekologiczne (likwidacja azbestu, wymiana pieców na ekologiczne i solary oraz ekologiczne oczyszczalnie);
2. Propagowanie profilaktycznego programu pomocy przez Gminną Komisję d.s. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
3. Moda na aktywny wypoczynek (rewitalizacja parku w Szpetalu Górnym, Trasa Zdrowia PZU, siłownie napowietrzne, Orliki);
4. Możliwość pozyskiwania środków z funduszy strukturalnych na tworzenie, modernizację i rozbudowy infrastruktury pożytku publicznego;
5. Napływ nowych mieszkańców na teren gminy;
6. Dobrze rozwinięta współpraca pomiędzy instytucjami publicznymi w walce z bezrobociem i ubóstwem społecznym (Program Urzędu Gminy i Powiatowego Urzędu Pracy w formie prac publicznych i społecznie użytecznych dla osób długotrwale bezrobotnych).

ZAGROŻENIA:

1. Brak stołówek i punktów wydawania żywności dla osób pozbawionych gorącego posiłku;
2. Brak zakładów opiekuńczo – leczniczych i domów pomocy społecznej dla seniorów;
3. Słabo rozwinięte budownictwo komunalne;
4. Mała ilość mieszkań socjalnych, mieszkań chronionych i placówek dziennego pobytu dla seniorów i osób z zaburzeniami psychicznymi;
5. Odpływ ludzi młodych;
6. Starzenie się społeczeństwa lokalnego.

ROZDZIAŁ II

DIAGNOZA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH GMINY FABIANKI

Obowiązek zapewnienia realizacji zadań pomocy społecznej, zarówno własnych, jak i zleconych spoczywa na Gminie. Wśród głównych powodów trudnej sytuacji społeczno - ekonomicznej mieszkańców Gminy Fabianki należy wymienić: bezrobocie, ubóstwo, długotrwała, ciężka choroba, niepełnosprawność, potrzeba ochrony macierzyństwa, bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i alkoholizm. Główną placówką, z której pomoc mogą czerpać dotknięci powyższymi problemami mieszkańcy jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej z siedzibą w Fabiankach.

Powody przyznania pomocy:

Powód trudnej sytuacji	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
Ubóstwo	305	681
Sieroctwo	0	0
Bezdomność	8	8
Potrzeba ochrony macierzyństwa	63	282
w tym: wielodzietność	38	204
Bezrobocie	340	858
Niepełnosprawność	115	245
Długotrwała lub ciężka choroba	231	561
Bezradność w sprawach opiek- wych. i prowadzenia gospodarstwa domowego	54	154
w tym: rodziny niepełne	44	111
- rodziny wielodzietne	4	22
Przemoc w rodzinie	3	7
Alkoholizm	41	77
Narkomania	0	0
Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	4	8
Zdarzenia losowe	3	9
Sytuacja kryzysowa	1	1
Kłęska żywiołowa lub ekologiczna	0	0

(dane GOPS Fabianki – Sprawozdanie MRPiPS za rok 2017r.).

Typy rodzin objętych pomocą społeczną w GOPS Fabianki:

Wyszczególnienie	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
Rodziny ogółem	458	1.130
o liczbie osób:		
1	187	187
2	74	148
3	62	186
4	86	344
5	32	160
6 i więcej	17	105
Rodziny z dziećmi ogółem	199	760
o liczbie dzieci:		
1	83	246
2	80	323
3	31	161
4	5	30
5	0	0
6	0	0
7 i więcej	0	0
Rodziny niepełne ogółem	44	120
o liczbie dzieci:		
1	29	63
2	10	35
3	4	17
4 i więcej	1	5
Rodziny emerytów i rencistów	65	122

(dane GOPS Fabianki – Sprawozdanie MRPiPS za rok 2017).

Rodziny mającej trudności w wypełnianiu swoich zadań oraz dziecku w tej rodzinie zgodnie z ustawą o pomocy społecznej można udzielić pomocy m. in. w formie:

- poradnictwa rodzinnego;
- terapii rodzinnej rozumianej jako działania psychologiczne, pedagogiczne i socjologiczne, mające na celu przywrócenie rodzinie zdolności do wypełniania jej zadań;
- pracy socjalnej;
- zapewnienie dzieciom opieki i wychowania poza rodziną.

Z danych gromadzonych przez GOPS Fabianki wynika, że ze wsparcia udzielonego przez tut. Ośrodek w 2017 roku skorzystały 1.122 osoby, co daje 454 rodziny, wypłacono 45.105 świadczeń.

W 2017r. gmina poniosła opłaty za 7 świadczeniobiorców GOPS przebywających w domach pomocy społecznej, co jest zgodne z wydanymi decyzjami i zawartymi umowami i tak:

- w Domu Pomocy Społecznej w Nowej Wsi gm. Wielgie za 2 osoby niepełnosprawne intelektualnie,

- w Domu Pomocy Społecznej w Kurowie za 4 osoby przewlekłe psychicznie chore,

- w Domu Pomocy Społecznej w Kowalu za 1 osobę niepełnosprawną ruchowo,

W ciągu roku 1 osoba przebywająca w Domu Pomocy Społecznej w Kurowie zmarła.

Zgodnie z ustawą o pomocy społecznej gmina zobowiązana jest do pokrywania kosztów pobytu w w/w placówkach.

W 2017r. odprowadzono 555 składek na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz 538 składek na ubezpieczenie zdrowotne od 55 osób otrzymujących zasiłek stały.

W 2017r. z pomocy w formie zasiłku okresowego skorzystało 341 osób w 336 rodzinach. Udzielono 2.835 świadczeń. Jest to pomoc przyznana rodzinom, w których występuje bezrobocie, niepełnosprawność lub przewlekła choroba.

W 2017r. z pomocy w formie schronienia skorzystało 8 osób bezdomnych. Udzielono 2.279 świadczeń.

W 2017r. z pomocy w formie zasiłków celowych skorzystało 286 osób. Udzielono 286 świadczeń na: zakup opału, specjalne zasiłki celowe, na pokrycie kosztów remontu mieszkania, na zaspokojenie innych potrzeb.

Pomocą w formie zasiłku stałego w 2017r. były objęte 63 rodziny, co stanowi 65 osób. Udzielono 646 świadczeń.

W 2017r. udzielono pomocy 1 osobie z zaburzeniami psychicznymi z terenu naszej Gminy zgodnie z Ustawą o pomocy społecznej w formie zapewnienia miejsca w mieszkaniu chronionym

Zgodnie z Uchwałą Rady Gminy Fabianki Nr XX/178/2016 z dnia 29 grudnia 2016r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączenie, usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat i trybu ich pobierania wydatkowano środki związane z zatrudnieniem 13 opiekunek dla 18 osób starszych, chorych i niepełnosprawnych w ramach umów zleceń.

W 2017 roku objęto specjalistycznymi usługami opiekuńczymi dla osób z zaburzeniami psychicznymi 3 dzieci:

- dziećka z Zespołem Aspergera w wymiarze 7 godzin tygodniowo (logopeda 4 godziny, oligofrenopedagog 3 godziny),

- dziećka z opóźnieniem rozwoju psychoruchowego, w tym mowy po korekcji wady serca w wymiarze 8 godzin tygodniowo (5 godzin rehabilitacji i 3 neurologopedii),

- dziecka z dziecięcym porażeniem mózgowym w wymiarze 36 godzin miesięcznie (32 godziny rehabilitacji ruchowej i 4 godziny pedagogiki specjalnej).

W roku 2017 na zasiłki celowe na zakup żywności w zakresie pomocy państwa w ramach dożywiania udzielono wsparcia 399 rodzinom, w tym 979 osobom; z dożywiania uczniów w szkołach skorzystało 176 dzieci, natomiast z zakupu posiłku dla osób potrzebujących skorzystało 8 osób.

W roku 2017 miało miejsce zdarzenie losowe (pożar budynku mieszkalnego) w ramach, którego udzielono pomocy finansowej polegającej na likwidacji skutków pożaru.

Na podstawie ustawy o świadczeniach rodzinnych Gmina jako organ właściwy realizuje zadania w zakresie świadczeń rodzinnych jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej. W 2017r. wsparcia udzielono 398 rodzinom na: zasiłki rodzinne, dodatki do zasiłków rodzinnych, z tego: z tytułu urodzenia dziecka, z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego, z tytułu samotnie wychowywanego dziecka, z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego, z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego, z tytułu podjęcia nauki przez dziecko poza miejscem zamieszkania, z tytułu wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej, jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia dziecka, zasiłki pielęgnacyjne, świadczenia pielęgnacyjne, fundusz alimentacyjny, specjalny zasiłek opiekuńczy, zasiłek dla opiekuna, świadczenie rodzicielskie.

W zakresie funduszu alimentacyjnego skorzystały 163 rodziny. Ze świadczenia wychowawczego skorzystało 761 rodzin, co stanowi 13.586 wypłaconych świadczeń.

Na podstawie Ustawy z dnia 5 grudnia 2014r. o Karcie Dużej Rodziny w roku 2017 przyjęto 9 wniosków o wydanie karty.

W roku 2017 gmina uczestniczyła w „Programie asystent rodziny i koordynator rodzinnej pieczy zastępczej na rok 2017” zatrudniając 1 Asystenta Rodziny, który pracował z 9 rodzinami, obejmując 33 osoby, w tym 17 dzieci.

W roku 2017r. w ramach wspierania rodzin zastępczych dokonano opłacenia pobytu 5 małoletnich dzieci w rodzinie zastępczej zgodnie z Ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Wydatki te są ponoszone na podstawie noty księgowej wystawianej przez PCPR we Włocławku.

W 2017r. w ramach działalności placówek opiekuńczo – wychowawczych dokonano opłacenia pobytu 2 małoletnich dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych zgodnie z Ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Wydatki te są ponoszone na podstawie noty księgowej wystawianej przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie we Włocławku.

2.1. BEZROBOCIE

Bezrobocie należy do głównych problemów społeczno - ekonomicznych w skali całego kraju. Problem ten nie ominął również Gminy Fabianki. W Powiatowym Urzędzie Pracy w Włocławku zarejestrowane są z terenu gminy Fabianki ogółem 522 osoby bezrobotne, w tym 313 kobiet i 209 mężczyzn. Trudności w znalezieniu pracy, brak perspektyw zawodowych oraz zdezaktualizowane kwalifikacje do pracy – to najczęściej prócz zwyczajnie dobrej woli czy chęci do podjęcia pracy – przyczyny pozostawania bez zatrudnienia.

Wśród przyczyn tak wysokiej stopy bezrobocia (18,85%) można wymienić:

- brak etosu pracy,
- zwiększenie wymagań pracodawców dotyczących kwalifikacji zawodowych pracowników;
- roszczeniowość mieszkańców,
- uzależnienie od instytucji pomocy społecznej,
- poszerzająca się “strefa pracy na czarno”,
- niedostrzeganie przez bezrobotnych pozafinansowych korzyści legalnej pracy,
- zła kondycja ekonomiczna przedsiębiorstw;
- nieopłacalność podjęcia zatrudnienia szczególnie przez kobiety mające prawo do świadczeń na dzieci,
- brak kwalifikacji zawodowych lub ich deaktualizacja,
- zbyt mała dynamika rynku pracy w procesie tworzenia nowych miejsc pracy.

Wszystkie powyższe czynniki sprawiły, że z każdym rokiem powiększała się rzesza bezrobotnych.

Problem z analizą bezrobocia polega na tym, że nie można dokładnie zmierzyć jego rozmiarów. Nie każdy bezrobotny rejestruje się bowiem w urzędzie pracy, jak i nie każdy zarejestrowany jest faktycznie bezrobotnym (część osób pracuje nielegalnie). Poniższa analiza zjawiska oparta została na danych statystycznych pozyskanych z Powiatowego Urzędu Pracy w Włocławku, jako że właśnie tam obsługiwana jest większość bezrobotnych z terenu Gminy Fabianki.

Gmina Fabianki, podobnie jak cały Powiat Włocławski, jest terenem typowo rolniczym, przy czym gospodarstwa rolne tu prowadzone są z reguły rozdrobnione, niewyspecjalizowane i tym samym niestety nierentowne.

Struktura osób bezrobotnych na terenie gminy Fabianki

Lp.	Wyszczególnienie	Osoby bezrobotne z terenu gminy Fabianki		
		Ogółem	Kobiety	Mężczyźni
1.	Liczba bezrobotnych	522	313	209
	poprzednio pracujący	430	244	186
	ze zwolnień grupowych	18	12	6
	z prawem do zasiłku	61	26	35
	w okresie do 12 m-cy od dnia ukończenia nauki	12	8	4
	posiadający gospodarstwo rolne	5	1	4
	bez kwalifikacji zawodowych	217	134	83
	bez doświadczenia zawodowego	135	96	39
	kobiety, które podjęły pracę po urodzeniu dziecka	x	118	x
2.	Bezrobotni w szczególnej sytuacji na rynku pracy	464	290	174
	do 30 roku życia	122	86	36
	w tym do 25 roku życia	61	44	17
	długotrwale bezrobotne	376	242	134
	powyżej 50 roku życia	137	63	74
	korzystające ze świadczeń z pomocy społecznej	117	71	46
	posiadające co najmniej 1 dziecko do 6 roku życia	86	77	9
	posiadające co najmniej 1 dziecko niepełnosprawne do 18 roku życia	1	1	0
	niepełnosprawni	16	5	11
3.	Bezrobotni wg czasu pozostawania bez pracy w m-ach			
	do 1	42	16	26
	1 - 3	70	34	36
	3 - 6	57	33	24
	6 - 12	60	37	23
	12 - 24	85	61	24
	powyżej 24	208	132	76
4.	Bezrobotni wg wieku			
	18 - 24	61	44	17
	25 - 34	131	85	46
	35 - 44	141	84	57
	45 - 54	111	70	41
	55 - 59	57	30	27
	60 -64	21	0	21
5.	Bezrobotni wg wykształcenia			
	wyższe	50	39	11
	policealne i średnie zawodowe	98	70	28
	średnie ogólnokształcące	40	34	6
	zasadnicze zawodowe	141	70	71
	gimnazjalne i poniżej	193	100	93

(dane z PUP Włocławek na dzień 31.12.2017 r.)

Bezrobocie jest podstawowym i najtrudniejszym problemem społecznym w Gminie Fabianki. Sytuacja w skali całego kraju nie skłania do optymizmu. Źródłem takiego stanu rzeczy jest coraz większa emigracja społeczności, także lokalnej, w poszukiwaniu pracy. To z kolei rodzi nowe problemy związane z tzw. „drenażem mózgów”, czyli ubywaniem młodej, wykwalifikowanej kadry pracowniczej.

Najważniejszym elementem pomocy w tym zakresie jest wspieranie i aktywizacja ludzi bezrobotnych w poszukiwaniu pracy. Obejmuje to także poszerzanie kwalifikacji i doszkalać adekwatnie do potrzeb rynku pracy. Jednostką odpowiedzialną za realizację wszelkiego rodzaju programów rządowych w tym zakresie jest w naszym rejonie Powiatowy Urząd Pracy we Włocławku. Urząd Gminy jest zainteresowany jak najszerzą współpracą z PUP w realizacji przedsięwzięć mających na celu sukcesywnie zmniejszanie bezrobocia w regionie. Działania PUP Włocławek są nastawione przede wszystkim m. in. na:

- zróżnicowanie form pomocy adresowanych do osób bezrobotnych;
- zwiększenie aktywności osób bezrobotnych do samodzielnego poszukiwania pracy i podejmowania zatrudnienia. Obejmuje to organizację i prowadzenie szkoleń, udzielanie jednorazowych środków służących rozwinięciu działalności gospodarczej i samozatrudnieniu, oferowanie odbycia staży zawodowych przez młodym absolwentom, proponowanie pracodawcom zatrudnienia osób bezrobotnych w ramach prac interwencyjnych i społecznie użytecznych, zachęcanie do uczestnictwa w Klubach Pracy i warsztatach aktywizująco- doradczych z udziałem psychologa oraz korzystania z poradnictwa indywidualnego lub grupowego;
- opracowywanie i wdrażanie projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego;
- pomoc w przełamywaniu barier finansowych i psychologicznych uniemożliwiających aktywne poszukiwanie zatrudnienia, poprzez refundację kosztów opieki nad dziećmi i osobami zależnymi oraz dojazdów na szkolenia, przyznawanie dodatków i stypendiów szkoleniowych itp.

Diagnoza środowiska lokalnego z problemem bezrobocia wskazała na kierunki zmian w ramach zakreślonych potrzeb:

- przyciągnięcie inwestorów zapewniających miejsca pracy w sferze wytwórczej;
- wspomaganie uczniów Szkół Podstawowych w wyborze ścieżki zawodowej, z uwzględnieniem wymogów lokalnego rynku pracy;
- staże przygotowujące do zawodu i przekwalifikowania zawodowe,
- zatrzymanie ludzi młodych na wsi.

2.2. DŁUGOTRWAŁA LUB CIĘŻKA CHOROBA

Istotnym niepokojącym problemem po bezrobociu jest duża liczba osób długotrwale chorych, korzystających z systemu wsparcia pomocy społecznej. W czynnej ewidencji GOPS Fabianki rodzin z tym problemem jest 231, co stanowi 561 osób. Najczęściej są to osoby starsze, samotne, uzależnione od pomocy najbliższego otoczenia.

Mieszkańcy Gminy Fabianki z leczenia u lekarzy specjalistów korzystają głównie w Przychodniach Specjalistycznych na terenie miasta Włocławek. Najbliższy dostęp do leczenia wymagającego hospitalizacji zapewniają: Wojewódzki Szpital Specjalistyczny we Włocławku, Szpital Rehabilitacyjny BARSKA we Włocławku oraz szpital Lipno Spółka z o. o. Z rozmów bezpośrednich z klientami tut. Ośrodka wynika, że problem diagnostyki, konsultacji i rehabilitacji wynika z przedłużających się terminów oczekiwania na wyznaczenie terminu wizyt u specjalisty.

Diagnoza środowiska lokalnego z problemem długotrwałej, ciężkiej choroby wskazała na kierunki zmian w ramach zakreślonych potrzeb:

- rozpoczęcie działań promujących zdrowy tryb życia już na etapie Przedszkoli,
- rozpowszechnianie informacji o konieczności dokonywania badań profilaktycznych,
- zwiększenie liczby i częstotliwości badań przesiewowych w ramach NFZ,
- organizacja czasu wolnego osób chorych przewlekle.

2.3. NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ

Trzecią grupę beneficjentów pomocy społecznej w Fabiankach stanowią osoby niepełnosprawne, które poprzez nabycie orzeczenia o umiarkowanym lub znacznym stopniu niepełnosprawności nabyły prawo do świadczeń finansowych w formie zasiłku stałego, zasiłku pielęgnacyjnego, świadczenia pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego oraz świadczenia w formie odprowadzania składki na ubezpieczenie zdrowotne i społeczne. Instytucjami wspierającymi aktywizację osób niepełnosprawnych w sferze życia społecznego, zawodowego i zdrowotnego są: Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie we Włocławku, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Fabiankach, Powiatowy Urząd Pracy we Włocławku, Powiatowy Zespół Do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności we Włocławku, Ośrodek Zdrowia "PULS" i "MEDYK" w Fabiankach.

1. Kształtowanie i rozwijanie świadomości społecznej w zakresie dostrzegania i rozumienia problemów osób niepełnosprawnych.
2. Zwiększanie dostępu do zaopatrzenia w przedmioty ortopedyczne, środki pomocnicze i sprzęt rehabilitacyjny.
3. Likwidacja barier architektonicznych.

Diagnoza środowiska lokalnego z problemem niepełnosprawności wskazała na kierunki zmian w ramach określonych potrzeb:

- pokonywanie barier architektonicznych,
- dostosowanie transportu publicznego do przewozu osób niepełnosprawnych,
- wsparcie socjalne w formie pobytu w Domu Dziennego Pobytu,
- zwiększenie dostępu do usług opiekuńczych, w tym usług specjalistycznych.

2.4. RODZINY PRZEŻYWAJĄCE TRUDNOŚCI ZWIĄZANE Z WYCHOWANIEM DZIECI

Kolejną grupę klientów opieki społecznej stanowią rodziny z trudnościami opiekuńczo-wychowawczymi. Dotyczy to w szczególności rodzin wielodzietnych, niepełnych, ubogich, dodatkowo zmagających się nader często z bezrobociem i alkoholizmem. Rodziny takie są niestety najczęściej dysfunkcyjne, nie potrafią same poradzić sobie w wypełnianiu należnych im zadań w zakresie prowadzonego gospodarstwa domowego oraz opieki i wychowania dzieci. Panuje w nich niewłaściwa atmosfera, konflikty rodzinne, błędy wychowawcze, brak odpowiedzialności za dzieci, w skrajnych przypadkach zerwane zostają jakiegokolwiek więzi uczuciowe pomiędzy członkami rodziny, a szczególnie w stosunku do dzieci.

Z danych GOPS za 2017r. wynika, że na terenie Gminy Fabianki funkcjonują 54 rodziny dysfunkcyjne (obejmujące 154 osoby), w tym 44 rodziny niepełne - potrzebujące pomocy ze względu na problemy opiekuńczo-wychowawcze. W tym 4 rodzinom udzielono pomocy z tytułu wielodzietności.

Niepokojącym zjawiskiem jest w ostatnim czasie na terenie gminy Fabianki umieszczanie dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej. Pomimo zatrudnienia Asystenta Rodziny odpowiedzialnego za wspieranie rodzin przeżywających trudności – nie udało się takowym wypadkom zapobiec.

Na terenie gminy Fabianki zauważalny jest fakt usamodzielniania się roczników z wyżu demograficznego, które zaczęły zakładać własne rodziny. Trudność jednak stanowi niewystarczająca baza lokalowa. W zasobach gminy znajduje się 14 mieszkań komunalnych i 10 mieszkań socjalnych. Dla poprawy sytuacji samorząd gminny winien skłonić się w kierunku pozyskiwania środków na cele mieszkaniowe.

Diagnoza środowiska lokalnego z problemem opiekuńczo - wychowawczym wskazała na kierunki zmian w ramach określonych potrzeb:

- zapewnienie miejsc w żłobkach i przedszkolach,
- organizacja miejsc aktywnego wypoczynku dla rodzin (plac zabaw, orliki),
- wsparcie interdyscyplinarne z zakresu edukacji dostosowanej dydaktycznie dla uczniów ze specjalnymi potrzebami,
- wsparcie Poradni Psychologicznej w rozwiązywaniu sytuacji problemowych,
- budownictwo mieszkaniowe.

2.5. UZALEŻNIENIA: ALKOHOLIZM I NARKOMANIA

Alkoholizm stanowi duży problem na terenie gminy Fabianki, najczęściej dotyka on samotnych mężczyzn. Głównym punktem pomocy dla osób uzależnionych od alkoholu w Gminie jest: Gminna Komisja do Spraw Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z siedzibą w Fabiankach.

Na terenie gminy Fabianki znajduje się punkt konsultacyjny dla osób dotkniętych chorobą alkoholową. Działalność punktu obejmuje m. in. przeprowadzanie rozmów z osobami uzależnionymi oraz z ich rodzinami, kierowanie spraw do sądu o zastosowanie przymusowego leczenia odwykowego. Ponadto osoby uzależnione mogą korzystać z pomocy terapeuty oraz grupy wsparcia PRZYSTAŃ w Chełmicy Dużej.

Na terenie gminy Fabianki w roku 2017 znajdowało się 28 punktów sprzedaży napojów alkoholowych. Członkowie Gminnej Komisji Alkoholowej przeprowadzili rozmowy z 53 osobami uzależnionymi od alkoholu. Jedną sprawę o zastosowanie przymusowego leczenia odwykowego skierowano do Sądu Rejonowego we Włocławku, natomiast 6 osób zmotywowano do podjęcia leczenia odwykowego dobrowolnie.

Wśród skutków nadużywania alkoholu można wyodrębnić dwie zasadnicze grupy: biologiczno - zdrowotne oraz społeczno - gospodarcze.

Alkoholizm często nazywany jest „chorobą rodziny”. Odzwierciedla to bardzo silny wpływ jaki choroba ta wywiera na swoje otoczenie. Członkowie rodziny dotkniętej alkoholizmem również podlegają niszczącemu działaniu długotrwałego oddziaływania alkoholu. Małżonkowie i dzieci osoby uzależnionej albo rozpaczliwie próbują powstrzymać jej picie albo rezygnują z nadziei na lepsze życie. Nader często sytuacja ta doprowadza do uwikłania w chorobę alkoholową małżonka lub rodzica, które lekarze i psycholodzy nazywają współuzależnieniem. W rodzinie, gdzie jedna lub więcej osób pije nałogowo (tzw. „rodzinnie alkoholowej”) życie rodzinne podlega poważnym zaburzeniom. Życie uczuciowe jest systematycznie niszczone - zamiast poczucia bezpieczeństwa, zaufania i miłości, rodzina przeżywa lęk i zagrożenie, gniew i wstyd, poczucie krzywdy i winy. Następuje utrata kontaktu i zrozumienia. Rodzina nie jest już oparciem, ale największym obciążeniem i źródłem problemów. Pojawia się w niej coraz więcej kłamstw, manipulacji i udawania. Izoluje się od świata zewnętrznego, zamyka w swoim cierpieniu. Poza tym bardzo często nadmierne picie staje się źródłem trudności finansowych.

Na terenie Gminy Fabianki jak dotąd niesprecyzowane są dane dotyczące problemu narkomanii wśród mieszkańców. Z danych GOPS wynika, że tylko jedna osoba została objęta pomocą z tego tytułu. Z pewnością jednak rozmiary tego problemu są większe i dotyczą w szczególności ludzi młodych.

Zapobieganie powstawaniu problemów związanych z nadużywaniem alkoholu oraz zmniejszenie szkód zdrowotnych i skutków społecznych spowodowanych piciem alkoholu i używaniem narkotyków. Obejmuje to w swym zakresie przede wszystkim prowadzenie profilaktyki informacyjnej i edukacyjnej, w szczególności w stosunku do dzieci i

młodzieży, jak i zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej dla osób uzależnionych. Realizacja celu głównego wymaga szerokiej współpracy szkół, Ośrodka Pomocy Społecznej, Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej oraz Policji. Głównym organem wspierającym rodziny w kryzysie jest Gminny Zespół Interdyscyplinarny – powołany w celu zapobiegania zjawisku przemocy. W roku 2017 odnotowano 23 Niebieskie Karty założone podczas interwencji Funkcjonariuszy Komendy Miejskiej Policji we Włocławku.

Na terenie Gminy Fabianki dużym problemem jest kwestia nadmiernego spożywania alkoholu. Jednostką odpowiedzialną za ten problem jest Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, która za cel stawia sobie:

- diagnozowanie zjawisk występowania alkoholizmu na terenie gminy;
- przeprowadzania rozmów profilaktycznych z osobami uzależnionymi i nadmiernie pijącymi;
- organizowanie i finansowanie szkolnych programów tj.: „Drugi elementarz”, „Program Siedmiu Kroków”, „Profilaktyka uzależnień”;
- organizowanie form spędzania wolnego czasu tj. obozy, kolonie terapeutyczne itp.; prowadzenie zajęć psychokorekcyjnych w placówkach przeznaczonych dla dzieci z grup ryzyka (rodzin uzależnionych, np. w świetlicach lub klubach socjoterapeutycznych); organizowanie świetlic profilaktycznych i środowiskowych dla dzieci z grup ryzyka, zwłaszcza dla dzieci z rodzin w których występuje problem alkoholowy;
- organizowanie i finansowanie akcji profilaktycznych typu: festyny, konkursy dotyczące problematyki uzależnień;
- rozprowadzanie ulotek, broszur dotyczących negatywnych skutków alkoholizmu dla jednostki, rodziny, społeczności;
- wspomaganie imprez bezalkoholowych promujących życie w trzeźwości;
- przeprowadzanie pogadank o wychowaniu w trzeźwości.

Diagnoza środowiska lokalnego z problemem uzależnienia od środków psychoaktywnych wskazała na kierunki zmian w ramach zakreślonych potrzeb:

- zwiększenie kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych i wyrobów tytoniowych,
- piętnowanie zachowań nałogowych przez tolerancję ilości i częstotliwości picia,
- podjęcie działań edukacyjno - profilaktycznych o zagrożeniach wynikających z uzależnienia od środków psychoaktywnych (prelekcje, pogadanki),
- kampanie społeczne na rzecz promowania życia bez nałogów (imprezy trzeźwościowe).

ROZDZIAŁ III
CELE STRATEGICZNE I KIERUNKI DZIAŁANIA

Głównym celem na lata 2018-2027, stanowiącym **MISJĘ** Strategii jest doskonalenie systemu pomocy społecznej, służące jak najefektywniejszemu i adekwatnemu do potrzeb udzielaniu pomocy mieszkańcom oraz wypełnianiu wszystkich ważnych społecznie ról.

CEL STRATEGICZMNY I: OGRANICZENIE ZJAWISKA BEZROBOCIA

CEL OPERACYJNY: Aktywizacja osób bezrobotnych

Lp.	DZIAŁANIA/ZADANIA	HARMONOGRAM REALIZACJI	PODMIOT REALIZUJĄCY DZIAŁANIA	PODMIOTY WSPIERAJĄCE DZIAŁANIE	ŹRÓDŁA FINANSOWANIA	WSKAŹNIKI/MIERNIKI	ŹRÓDŁA DANYCH
1.	Szkolenia i warsztaty aktywizacyjne dla osób bezrobotnych	Działanie ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	GOPS Fabianki	PUP Włocławek i Lipno, OHP Włocławek, Organizacje Pozarządowe	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Wzrost o 3% liczby uczestników szkoleń i warsztatów aktywizacyjnych w stosunku do roku poprzedniego. Wzrost o 5% liczby szkoleń i warsztatów aktywizacyjnych w stosunku do roku poprzedniego.	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie
2.	Współpraca i wspólne działania instytucji wspierających osoby bezrobotne	Działanie ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	GOPS Fabianki	Organizacje Pozarządowe, PUP Włocławek i Lipno	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Przeprowadzenie w każdym roku spotkania GOPS z instytucjami wspierającymi osoby bezrobotne. Wzrost o 5% liczby działań podjętych wspólnie z innymi instytucjami w stosunku do roku poprzedniego	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie
3.	Zawieranie i realizacja kontraktów socjalnych	Działanie ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	GOPS Fabianki	Organizacje Pozarządowe	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Wzrost o 5% liczby zawartych i zrealizowanych kontraktów socjalnych w stosunku do roku poprzedniego	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie
4.	Zatrudnianie przy robotach publicznych, pracach interwencyjnych i społecznie użytecznych, stażach, przygotowaniach zawodowych	Działanie ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	PUP Włocławek i Lipno	UG Fabianki, GOPS Fabianki, PUP Włocławek i Lipno	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Wzrost o 5% liczby zatrudnionych przy robotach publicznych, pracach interwencyjnych i społecznie użytecznych, stażach i przygotowaniach zawodowych Zagrożenie: brak odpowiednich środków finansowych	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie

5.	Edukacja młodzieży w wyborze ścieżki zawodowej	Działanie ciągle w horyzoncie czasowym strategii	Szkoły Podstawowe	GOPS Fabianki, PUP Włocławek i Lipno, Organizacje Pozarządowe, Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Lubieniu Kujawskim	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Wzrost o 3% liczby działań edukacyjnych z zakresu badania potencjału zawodowego młodzieży w stosunku do roku poprzedniego Zagrożenie: brak odpowiednich środków finansowych	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie
6.	Opracowanie i wdrożenie programów wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży z rodzin najuboższych	Działanie ciągle w horyzoncie czasowym strategii	Szkoły Podstawowe	GOPS Fabianki, Organizacje Pozarządowe	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Wzrost o 3% wprowadzonych programów wyrównujących szanse edukacyjne dzieci i młodzieży z rodzin najuboższych w stosunku do roku poprzedniego. Wzrost o 5% liczby osób uczestniczących w programach w stosunku do roku poprzedniego	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie
7.	Prowadzenie doradztwa zawodowego dla młodzieży zagrożonej dziedziczeniem bezrobocia	Działanie ciągle w horyzoncie czasowym strategii	GOPS Fabianki	Organizacje Pozarządowe, PUP Włocławek i Lipno OHP Włocławek, Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Lubieniu Kujawskim	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Wzrost o 3% liczby usług doradztwa indywidualnego i grupowego udzielonego młodzieży w stosunku do roku poprzedniego. Wzrost o 5% liczby młodych osób korzystających z doradztwa zawodowego w stosunku do roku poprzedniego	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie

CEL STRATEGICZMNY II: INTEGRACJA ZE SPOŁECZNOŚCIĄ ŚRODOWISK WYKLUCZONYCH SPOŁECZNIE

CEL OPERACYJNY: Wsparcie i aktywizacja osób starszych, chorych i niepełnosprawnych

Lp.	DZIAŁANIA/ZADANIA	HARMONOGRAM REALIZACJI	PODMIOT REALIZUJĄCY DZIAŁANIA	PODMIOTY WSPIERAJĄCE DZIAŁANIE	ŹRÓDŁA FINANSOWANIA	WSKAŹNIKI/MIERNIKI	ŹRÓDŁA DANYCH
1.	Zapewnienie usług opiekuńczych dla osób starszych, chorych i niepełnosprawnych	Działanie ciągle w horyzoncie czasowym strategii	GOPS Fabianki	PCK Włocławek, PCPR Włocławek	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Wzrost o 3% liczby świadczonych usług opiekuńczych dla osób starszych, chorych i niepełnosprawnych w stosunku do roku poprzedniego	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie

2.	Zagospodarowanie czasu wolnego seniorom	Działanie ciągle w horyzoncie czasowym strategii	GOPS Fabianki	UG Fabianki, Koło Emerytów i Rencistów	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Wzrost o 5% liczby inicjatyw podejmowanych na rzecz zagospodarowania czasu wolnego seniorom	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie
3.	Promowanie osób starszych, chorych i niepełnosprawnych jako pełnowartościowych członków społeczeństwa	Działanie ciągle w horyzoncie czasowym strategii	GOPS Fabianki	Organizacje Pozarządowe, PCPR Włocławek, Sołectwa	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Wzrost o 3% liczby działań promujących osoby starsze, chore i niepełnosprawne w stosunku do roku poprzedniego. Wzrost o 5% liczby osób starszych uczestniczących w inicjatywach mających na celu zagospodarowanie czasu wolnego w stosunku do roku poprzedniego	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie
4.	Prowadzenie inicjatyw integrujących osoby starsze, chore i niepełnosprawne z młodzieżą	Działanie ciągle w horyzoncie czasowym strategii	GOPS Fabianki	UG Fabianki, GOPS Fabianki, Sołectwa, Szkoły Podstawowe, Kościół., GOSiR,	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Wzrost o 3% liczby inicjatyw integrujących osoby starsze, chore i niepełnosprawne w stosunku do roku poprzedniego. Wzrost o 5% liczby osób starszych uczestniczących w inicjatywach mających na celu zagospodarowanie czasu wolnego w stosunku do roku poprzedniego	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie
5.	Utworzenie Domu Opieki Diennej dla Osób Starszych na terenie gminy Fabianki	Działanie przyszłościowe do zrealizowania	UG Fabianki	GOPS Fabianki	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Utworzenie 30 miejsc pobytu dziennego dla seniorów	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie
6.	Aktywizacja zawodowa osób niepełnosprawnych	Działanie ciągle w horyzoncie czasowym strategii	PUP Włocławek i Lipno	GOPS Fabianki, Organizacje Pozarządowe	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Wzrost o 3% liczby działań aktywizujących osoby niepełnosprawne w stosunku do roku poprzedniego	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie
7.	Likwidacja barier architektonicznych, transportowych i funkcjonalnych	Działanie ciągle w horyzoncie czasowym strategii	UG Fabianki, PCPR Włocławek	GOPS Fabianki, Organizacje Pozarządowe	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Wzrost o 3% liczby zlikwidowanych barier architektonicznych, transportowych i funkcjonalnych w stosunku do roku poprzedniego.	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie

CEL STRATEGICZMNY III: WZMOCNIENIE SYSTEMU DZIAŁAJĄCEGO NA RZECZ PRAWIDŁOWEGO FUNKCJONOWANIA RODZIN

CEL OPERACYJNY: Usprawnienie systemu zapobiegania kryzysom w rodzinie i wspierania rodzin

Lp.	DZIAŁANIA/ZADANIA	HARMONOGRAM REALIZACJI	PODMIOT REALIZUJĄCY DZIAŁANIA	PODMIOTY WSPIERAJĄCE DZIAŁANIE	ŹRÓDŁA FINANSOWANIA	WSKAŹNIKI/MIERNIKI	ŹRÓDŁA DANYCH
1.	Poradnictwo Specjalistyczne dostępne dla rodzin znajdujących się w kryzysie	Działanie ciągle w horyzoncie czasowym strategii	PCPR Włocławek, Katolickie Centrum Służby Pomocy Rodzinie we Włocławku	GOPS Fabianki, KMP Włocławek, Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Lubieniu Kujawskim	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Wzrost o 3% liczby dostępnych ofert z zakresu poradnictwa specjalistycznego dla rodzin znajdujących się w kryzysie w stosunku do roku poprzedniego.	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie
2.	Edukacja rodziców i dzieci w zakresie przeciwdziałania agresji, uzależnień i dobrych wzorców rodziny	Działanie ciągle w horyzoncie czasowym strategii	Szkoły Podstawowe	GOPS Fabianki, GKd/sRPA w Fabiankach, Ośrodki Zdrowia, KMP Włocławek, Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Lubieniu Kujawskim	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Wzrost o 3% liczby inicjatyw podwyższających świadomość rodziców i dzieci w stosunku do roku poprzedniego.	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie
3.	Promocja modelu zdrowego trybu życia	Działanie ciągle w horyzoncie czasowym strategii	Ośrodki Zdrowia, CARITAS Włocławek	GOPS Fabianki, Sołectwa	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Wzrost o 3% liczby inicjatyw promujących zdrowy styl życia w stosunku do roku poprzedniego. Wzrost o 5% liczby osób uczestniczących w inicjatywach w stosunku do roku poprzedniego.	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie
4.	Podwyższenie świadomości rodziców i dzieci w zakresie korzystania z alternatywnych form spędzania czasu wolnego	Działanie ciągle w horyzoncie czasowym strategii	Szkoły Podstawowe, GOSiR	GOPS Fabianki, Sołectwa	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Wzrost o 3% liczby inicjatyw podjętych na rzecz zachęcania dzieci i młodzieży do korzystania z alternatywnych form spędzania czasu wolnego w stosunku do roku poprzedniego.	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie
5.	Wsparcie rodzin ubogich w zakresie mieszkalnictwa komunalnego i socjalnego	Działanie ciągle w horyzoncie czasowym strategii	UG Fabianki	GOPS Fabianki	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Wzrost o 3% liczby udzielonego wsparcia w zakresie mieszkalnictwa komunalnego i socjalnego w stosunku do roku poprzedniego.	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie
6.	Przyznawanie świadczeń finansowych i usługowych	Działanie ciągle w horyzoncie czasowym strategii	GOPS Fabianki	UG Fabianki	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Wzrost o 1% liczby przyznanych świadczeń finansowych i usługowych w stosunku do roku poprzedniego.	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie

7.	Rozszerzenie ofert zajęć pozaszkolnych w świetlicach	Działanie ciągle w horyzoncie czasowym strategii	Świetlice wsparcia dziennego, Szkoły Podstawowe, GKd/sRPA w Fabiankach	GOPS Fabianki, Organizacje Pozarządowe, Sołectwa	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Wzrost o 3% liczby usług doradztwa indywidualnego i grupowego udzielonego młodzieży w stosunku do roku poprzedniego. Wzrost o 5% liczby młodych osób korzystających z doradztwa zawodowego w stosunku do roku poprzedniego	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie
----	--	--	--	--	---	---	--

CEL STRATEGICZMNY IV: PRZECIWDZIAŁANIE UZALEŻNIENIOM WŚRÓD MIESZKAŃCÓW GMINY FABIANKI

CEL OPERACYJNY: Ograniczenie zjawiska uzależnień

Lp	DZIAŁANIA/ZADANIA	HARMONOGRAM REALIZACJI	PODMIOT REALIZUJĄCY DZIAŁANIA	PODMIOTY WSPIERAJĄ DZIAŁANIE	ŹRÓDŁA FINANSOWANIA	WSKAŹNIKI/MIERNIKI	ŹRÓDŁA DANYCH
1.	Zaostrzenie kontroli w punktach sprzedaży alkoholu	Działanie ciągle w horyzoncie czasowym strategii	GKd/sRPA w Fabiankach	UG Fabianki, GOPS Fabianki, KMP Włocławek	Śr. własne	Co najmniej 5 kontroli przeprowadzonych w punktach sprzedaży alkoholu w każdym roku	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie
2.	Prowadzenie działań profilaktycznych i terapeutycznych dla dzieci i dorosłych	Działanie ciągle w horyzoncie czasowym strategii	Przedszkola Szkoły Podstawowe, GKd/sRPA w Fabiankach	GOPS Fabianki, KMP Włocławek, Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Lubieniu Kujawskim	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Wzrost o 3% liczby działań profilaktycznych i terapeutycznych skierowanych do dzieci i dorosłych w stosunku do roku poprzedniego	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie
3.	Organizacja czasu wolnego dzieci i młodzieży zagrożonej problemem uzależnienia	Działanie ciągle w horyzoncie czasowym strategii	Świetlice wsparcia dziennego, GKd/sRPA w Fabiankach, GOSiR	GOPS Fabianki, UG Fabianki, Sołectwa	Śr. własne,	Wzrost o 3% liczby inicjatyw na rzecz organizacji czasu wolnego dla dzieci i młodzieży zagrożonej problemem uzależnienia w stosunku do roku poprzedniego. Wzrost o 5% liczby osób uczestniczących w inicjatywach w stosunku do roku poprzedniego.	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie
4.	Działania skierowane do podmiotów pracujących w obszarze pomocy, integracji społecznej podwyższające wiedzę w zakresie profilaktyki uzależnień	Działanie ciągle w horyzoncie czasowym strategii	GOPS Fabianki, GKd/sRPA w Fabiankach	KMP Włocławek, PCPR Włocławek, Organizacje Pozarządowe	Śr. własne, śr. zewnętrzne pozyskane przez podmioty realizujące zadanie	Wzrost o 3% liczby działań podwyższających wiedzę z zakresu profilaktyki uzależnień w stosunku do roku poprzedniego	Dokumentacja podmiotów realizujących zadanie

Finansowanie działań

Zawarte w Strategii cele i działania w zakresie rozwiązywania problemów społecznych w gminie Fabianki wymagają odpowiedniego finansowania. Źródłami, dzięki którym zaplanowane działania możliwe są do realizacji można podzielić na następujące grupy:

1. Środki finansowe pochodzące z budżetu gminy w zakresie finansowania zadań własnych gminy w zakresie pomocy społecznej oraz innych obszarach ujętych w Strategii.
2. Środki pochodzące z budżetu państwa na zadania zlecone gminie przez administrację rządową.
3. Środki finansowe pozyskiwane ze źródeł partnerów wspólnie realizujących zadania opisane w niniejszej Strategii.
4. Europejski Fundusz Społeczny poprzez działania zapisane w Programie Operacyjnym Kapitał Ludzki.
5. Inne środki zewnętrzne dostępne w drodze konkursu ofert dla instytucji działających w sferze pomocy i integracji społecznej, m. in. środki Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Monitoring Strategii

Monitoring Strategii jest obserwacją realizacji celów strategicznych wynikających z następnych faz programowania rozwoju. Monitoring realizacji Strategii umożliwia:

- obserwację stanu zaawansowania projektów umożliwiającą aktualną identyfikację problemów w ich realizacji;
- ocenę zaangażowania jednostek odpowiedzialnych za ich realizację;
- weryfikację zgodności założonych celów i efektywności wykorzystania przeznaczonych na ich realizację środków;
- kontrolę postępu prac związanych z realizacją działań.

Strategia jest dokumentem określającym cele i działania do roku 2027 w zakresie problematyki związanej z rozwiązywaniem problemów społecznych, wymagającej okresowej aktualizacji do zmian zachodzących w otoczeniu, jak i w samej gminie. Długookresowy charakter planowania strategicznego w zakresie problematyki rozwiązywania problemów społecznych wymaga stałego śledzenia zmian prawnych, gospodarczych, politycznych, społecznych i ich uwzględniania w Strategii.

Podstawą skutecznego wdrażania Strategii jest system informacji o zjawiskach i procesach społeczno – gospodarczych zachodzących na terenie gminy. Inicjując działania mające na celu osiągnięcie wytyczonych w Strategii celów, należy systematycznie gromadzić informacje o produktach oraz rezultatach działań i skuteczności zastosowanych instrumentów.

Głównymi obszarami monitorowania i ewaluacji Strategii są wyznaczone cele szczegółowe i operacyjne na poziomie rezultatów i produktów. Dodatkowo ewaluacja powinna obejmować cele ogólne na poziomie oddziaływania. Obowiązek monitorowania realizacji działania posiada Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Fabiankach.

ZAKOŃCZENIE

Rozwiązywanie problemów społecznych odpowiada na potrzebę kompleksowego i systemowego podejścia do rozwoju gminy w szybko zmieniającym się i coraz bardziej konkurencyjnym otoczeniu. Planowanie strategiczne nie daje gwarancji sukcesu, ale znacznie zwiększa jego prawdopodobieństwo. Dlatego pobudzanie lokalnych inicjatyw społecznych i gospodarczych służyć będzie podnoszeniu jakości życia mieszkańców.

Do najbardziej newralgicznych problemów Gminy Fabianki zalicza się: ubóstwo, bezrobocie, choroby przewlekłe, niepełnosprawność, dysfunkcje rodzin oraz uzależnienia,

W celu przewyciężenia powyższych kryteriów sytuacyjnych niezbędne jest funkcjonowanie systemu instytucji zajmujących się pomocą społeczną, działających jako zintegrowany system wsparcia dla osób potrzebujących. Poziom życia oraz wielkość dochodów mieszkańców gminy Fabianki są podstawowym determinantem przyszłego rozwoju. Możliwość osiągnięcia dochodów z pracy najemnej, warunki mieszkaniowe, dostęp do oświaty, ochrony zdrowia oraz dóbr kultury są o wiele mniejsze niż w skali województwa czy kraju.

Podstawą przedstawionej strategii jest maksymalne wykorzystanie istniejących zasobów i potencjału. Mieszkańcy gminy - odbiorcy i adresaci mają możliwość znalezienia się w strefie pozbawionej zagrożeń. Dla bezpieczeństwa społecznego wymagane jest stworzenie takiego systemu zaspakajania potrzeb socjalno - bytowych, który szybko reaguje na zmiany i adaptuje się do stale zmieniających warunków społecznych.

Strategia rozwoju gminy Fabianki to pewien generalny plan systemowego, długofalowego działania władz i wszystkich instytucji, które chcą im w tym pomóc (organizacje pozarządowe, kościoły, podmioty gospodarcze). Wójt i Rada gminy nie mogą ograniczyć się do kierowania sprawami bieżącymi, gdyż są również odpowiedzialne za przyszłość całej wspólnoty gminnej. Wieloaspektowość i wielopodmiotowość strategii wymaga szerokiego udziału społecznego w trakcie jej formowania. Proponowane rozwiązania i przedsięwzięcia rozwojowe muszą być trwałe, realne ekonomicznie, akceptowane społecznie oraz dopuszczalne z punktu widzenia ochrony zasobów, wykonalne technicznie i możliwe do umiejscowienia w konkretnym planie dążenia do godnego życia.

Strategia jest dokumentem otwartym i wraz z upływem czasu - zmiany potrzeb i możliwości będą wymagać uaktualnienia zgodnie z potrzebami społecznymi.