

Uchwała 1/D/2019
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4 stycznia 2019 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu zakładanego
w uchwale budżetowej Gminy Fabianki na 2019 rok.

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

- | | | |
|----------------|---|-------------------|
| Przewodniczący | - | Jan Sieklucki |
| Członkowie: | - | Halina Strzelecka |
| | - | Elżbieta Osińska |

działając na podstawie 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), po analizie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Fabianki na 2019 rok, uchwalił, co następuje :

§ 1

Zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania deficytu zakładanego w uchwale budżetowej Gminy Fabianki na 2019 rok.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji przez Wójta Gminy Fabianki w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm.), zwanej dalej „ustawą”. Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy analizując możliwości sfinansowania deficytu zakładanego w uchwale budżetowej Gminy Fabianki na 2019 rok przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej oraz prognozy kwoty długu, załączonej do wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2019 rok dokonana została z uwzględnieniem spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy.

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W uchwale budżetowej Gminy Fabianki na 2019 rok zaplanowano dochody w wysokości 39.321.046,00 zł i wydatki w wysokości 42.902.046,00 zł.
W § 3 uchwały budżetowej postanowiono, iż zakładany deficyt budżetowy w wysokości 3.581.000,00 zł planuje się sfinansować przychodami z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów. Planowane źródła pokrycia deficytu są zgodne z postanowieniami ustawy o finansach publicznych (art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy).
W załączniku nr 4 uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 4.581.000,00 zł z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, a rozchody w wysokości 1.000.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę rat kredytów i pożyczek.
W budżecie Gminy na obsługę długu zaplanowano wydatki w wysokości 375.000,00 zł.
2. Do uchwały o Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Fabianki na 2019 rok, zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy została załączona prognoza kwoty długu, sporządzona na lata 2019 – 2038, tj. na okres spłaty wykazanego długu. Prognoza obejmuje nie spłacone zobowiązania zaciągnięte w latach ubiegłych przewidywane na dzień 31 grudnia 2018 roku w wysokości 13.886.142,00 zł. Ponadto prognoza uwzględnia planowane do zaciągnięcia w 2019 roku dodatkowe zobowiązania mające wpływ na wysokość długu publicznego Gminy, tj. zaciągnięcie kredytów i pożyczek w wysokości 4.581.000,00 zł, oraz spłaty rat kredytów i pożyczek w kwocie 1.000.000,00 zł.
Z załączonej prognozy długu wynika, że zadłużenie Gminy na koniec 2019 roku wynosić będzie 17.467.142,00 zł, co stanowi 44,4 % planowanych dochodów.
3. Spłata przez Jednostkę planowanych do zaciągnięcia w 2019 roku zobowiązań zwrotnych (długoterminowych) będzie miała miejsce w latach następnych, a zatem dla oceny realności ich pozyskania niezbędne jest ustalenie czy w okresie ich spłaty zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy.

Przedstawiony w Wieloletniej Prognozie Finansowej planowany wskaźnik obciążenia budżetu obsługą zadłużenia w 2019 roku wynosi 3,50 % planowanych dochodów i kształtuje się poniżej dopuszczalnego poziomu określonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wynoszącego 9,52 %. W latach spłaty zakładanego zadłużenia Gmina wykazała, że prognozowane obciążenie budżetu obsługą zadłużenia kształtuje się poniżej dopuszczalnego wskaźnika ustalonego dla tych lat. Należy zatem stwierdzić, iż zgodnie z przedłożoną Wieloletnią Prognozą Finansową wymóg wynikający z art. 243 jest spełniony.

Skład Orzekający podkreśla, że poziom długu Gminy na koniec 2018 roku wpływający na stan zadłużenia na koniec 2019 roku, jak również wskaźnik indywidualny Gminy dla 2018 roku, zostaną faktycznie ustalone na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu 2018 roku. Stąd mieć należy na uwadze, że wykazane w prognozie wielkości mogą ulec zmianie.

W tym stanie faktycznym i prawnym Skład Orzekający ocenia, iż wskazane w uchwale budżetowej Gminy Fabianki na 2019 rok źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczone (nie przekraczają limitów wyznaczonych przepisami ustawy o finansach publicznych) i są możliwe jest do pozyskania przez Gminę.

Skład Orzekający wskazuje, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może być ona traktowana jako rzeczywista ocena zdolności Gminy do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy