

Uchwała Nr 38/K/2019
Składu Orzekającego Nr 13
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 30.08.2019 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego.

Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 sierpnia 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący	-	Jan Sieklucki
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Karol Bednarek

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Fabianki wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 4.200.000,00 zł, planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Fabianki w banku wyłonionym w postępowaniu przetargowym uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Fabianki kredytu długoterminowego w wysokości 4.200.000,00 zł na sfinansowanie planowanego w 2019 roku deficytu budżetu gminy.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej opinii służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Wójta Gminy Fabianki wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 4.200.000,00 zł na sfinansowanie planowanego w 2019 roku deficytu budżetu gminy.

Analizując zdolność Gminy Fabianki do wywiązania się z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Budżet Gminy Fabianki na 2019 rok (Uchwała Nr V/48/2019 Rady Gminy Fabianki z dnia 27 czerwca 2019 roku zmieniająca budżet Gminy Fabianki na 2019 r.) przewiduje dochody w wysokości 39.933.835,75 zł, wydatki w wysokości 44.719.087,75 zł oraz deficyt budżetu w wysokości 4.785.252,00 zł. Deficyt ten, zgodnie ze wskazaniem Rady planuje się sfinansować przychodami z zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 4.358.388,00 zł i wolnych środków z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek w kwocie 426.864,00 zł. Planowane w budżecie gminy przychody w łącznej wysokości 5.685.252,00 zł w pełni pokrywają planowany deficyt (4.785.252,00 zł) i spłatę zobowiązań (900.000,00 zł.).
2. Podstawę decyzji o zaciągnięciu kredytu wnioskowanego stanowi Zarządzenie Nr 83/2019 Wójta Gminy Fabianki z dnia 23 sierpnia 2019 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 4.200.000,00 zł na sfinansowanie planowanego w 2019 roku deficytu budżetu gminy.
W zarządzeniu spłatę kredytu określono w latach 2020 – 2030 z dochodów własnych gminy. Zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową. Przeznaczenie zaciąganego kredytu na powyższy cel jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
W § 11 pkt 1 Uchwały Nr II/11/2018 Rady Gminy Fabianki z dnia 4 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Fabianki na 2019 rok (z późn. zm.) Rada Gminy upoważniła Wójta Gminy m. do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego w 2019 roku deficytu budżetu gminy do kwoty 4.358.388,00 zł.
3. Skład Orzekający dokonał analizy zadłużenia Jednostki w oparciu o Uchwałę Nr V/49/2019 Rady Gminy Fabianki z dnia 27 czerwca 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Fabianki na lata 2019 – 2030 oraz sprawozdania budżetowe i finansowe. Na podstawie ww. dokumentów ustalono, że Gmina Fabianki na dzień 31.12.2018 roku posiadała zobowiązania w wysokości 6.911.824,04 zł. Uwzględniając zaciągnięcie w roku bieżącym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań ujętych po stronie przychodów w wysokości 4.358.388,00 zł, (w tym kredytu wnioskowanego w kwocie 4.200.000,00 zł), po spłacie w br. rat pożyczek i kredytów ujętych po stronie rozchodów w wysokości 900.000,00 zł zadłużenie gminy na dzień 31.12.2019 roku wyniesie 10.426.092,86 zł (wartość nominalna), co stanowi 26,1 % planowanych dochodów budżetu gminy na 2019 rok. Całkowita spłata tego zadłużenia nastąpi, według załączonej prognozy w roku 2030.

Z przedłożonej prognozy kształtowania się dochodów i wydatków budżetowych wynika, że w latach 2020 - 2030 Gmina spłatę rat pożyczek i kredytów planuje z nadwyżki budżetowej. Natomiast przedstawiony w Wieloletniej Prognozie Finansowej planowany wskaźnik obciążenia budżetu obsługą zadłużenia w 2019 roku wynosi 3,19 % planowanych dochodów i kształtuje się poniżej dopuszczalnego poziomu, określonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wynoszącego 9,52 %. W latach spłaty przedmiotowego kredytu (2020-2030) Gmina wykazała, że prognozowane obciążenie budżetu obsługą zadłużenia kształtuje się poniżej dopuszczalnego wskaźnika ustalonego dla tych lat. Należy zatem stwierdzić, iż zgodnie z przedłożoną Wieloletnią Prognozą Finansową wymóg wynikający z cyt. powyżej przepisu art. 243 jest spełniony.

4. W latach spłaty przedmiotowego kredytu zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej gminy, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina Fabianki zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanego kredytu zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Skład informuje również, iż z dniem 1 stycznia 2019 roku weszły w życie przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2018 r, poz. 2500), które wprowadzają istotne zmiany dotyczące, między innymi sposobu wyliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020 - 2025 oraz na rok 2026 i kolejne lata. Ponadto ustawą tą doprecyzowano regulacje dotyczące klasyfikowania tytułów dłużnych o inne nienazwane zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz o innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umowy kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów (art. 72 ust. 1a).

W związku z powyższym Skład wskazuje, że w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych Gmina jest zobowiązana na bieżąco analizować swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy