

Uchwała Nr 1/Kd/2020
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 stycznia 2020 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Fabianki.

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Jan Sieklucki
Członkowie: - Halina Strzelecka
- Elżbieta Osińska

działając na podstawie art. 19 ust. 2 art. 13 w związku z pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), po analizie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz z prognozą kwoty długu i spłaty zobowiązań na lata 2020 – 2032 oraz uchwały budżetowej Gminy Fabianki na 2020 rok uchwalili, co następuje :

§ 1

Zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Fabianki wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji przez Wójta Gminy Fabianki w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 3

Od niniejszej opinii służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 13 grudnia 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku wpłynęły:

- Uchwała Nr VIII/83/2019 Rady Gminy Fabianki z dnia 12 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Fabianki na lata 2020 – 2032,
- Uchwała Nr VIII/82/2019 Rady Gminy Fabianki z dnia 12 grudnia 2019 roku w sprawie budżetu Gminy Fabianki na 2020 rok.

W uchwałach tych zaplanowano dochody w wysokości 46.055.250,00 zł i wydatki w wysokości 49.968.250,00 zł. Zakładany deficyt budżetowy w wysokości 3.913.000,00 zł planuje się sfinansować przychodami z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów. Planowane źródła pokrycia deficytu są zgodne z postanowieniami ustawy o finansach publicznych (art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy).

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2020 – 2032 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W 2020 roku planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami bieżącymi wynosi 139.192,00 zł - nadwyżka ta stanowi tylko 0,32 % planowanych dochodów bieżących. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż niewielkie odchylenie w realizacji zaplanowanych dochodów i wydatków bieżących, niesie ze sobą wysokie ryzyko naruszenia przepisu art. 242 ustawy, co bezpośrednio wpłynie na spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Przychody zaplanowano w kwocie 4.993.000,00 zł z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, a rozchody w kwocie 1.080.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę rat kredytów i pożyczek. Łączna kwota spłaty zadłużenia mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia, ustalonym na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie Gminy na obsługę długu zaplanowano wydatki w wysokości 300.000,00 zł.

Do uchwały o Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Fabianki na 2020 rok, zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy została załączona prognoza kwoty długu, sporządzona na lata 2020 – 2032, tj. na okres spłaty wykazanego długu. Prognoza obejmuje nie spłacone zobowiązania zaciągnięte w latach ubiegłych przewidywane na dzień 31 grudnia 2019 roku w wysokości 10.551.376,06 zł. Ponadto prognoza uwzględnia planowane do zaciągnięcia w 2020 roku dodatkowe zobowiązania mające wpływ na wysokość długu publicznego Gminy, tj. zaciągnięcie kredytów i pożyczek w wysokości 4.993.000,00 zł, oraz spłaty rat kredytów i pożyczek ujętych po stronie rozchodów w kwocie 1.080.000,00 zł i wydatków w kwocie 55.880,82 zł.

Z załączonej prognozy długu wynika, że zadłużenie Gminy na koniec 2020 roku wynosić będzie 14.408.496,04 zł, co stanowi 31,3 % planowanych dochodów.

Przedstawiony w Wieloletniej Prognozie Finansowej planowany wskaźnik obciążenia budżetu obsługą zadłużenia w 2020 roku wynosi 4,92 % planowanych dochodów i kształtuje się poniżej dopuszczalnego poziomu określonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wynoszącego 14,38 %. W latach spłaty przedmiotowego zadłużenia Gmina

wykazała, że prognozowane obciążenie budżetu obsługą zadłużenia kształtuje się poniżej dopuszczalnego wskaźnika ustalonego dla tych lat. Należy zatem stwierdzić, iż zgodnie z przedłożoną Wieloletnią Prognozą Finansową wymóg wynikający z cyt. powyżej przepisu art. 243 jest spełniony.

Skład Orzekający wskazuje, że wymienione wyżej relacje zostały ustalone w oparciu o dane wynikające z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących), utrzymania planowanego poziomu wydatków (w tym wydatków bieżących), a także osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów budżetowych nad wydatkami budżetowymi oraz, że nie zostanie istotnie zwiększony dług jednostki. Natomiast w przypadku braku realizacji budżetów w wielkościach zaplanowanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej organy Gminy winny podjąć działania zapewniające zachowanie wymaganej przepisami ustawy o finansach publicznych relacji wskaźników zadłużenia w 2020 roku i latach następnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 1764 ze zmianami).

Przewodniczący Składu Orzekającego
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

